

Основне измене предвиђене амандманима Владе на Закон о буџету за 2013. годину

Влада Републике Србије је Народној скупштини поднела амандмане на Предлог закона о буџету Републике Србије за 2013. годину. Стога Фискални савет као посебан део своје оцене Предлога закона о буџету даје и накнадну оцену последњих предложених амандмана.

Амандмани Владе Републике Србије на Закон о буџету за 2013. годину предвиђају непромењен износ буџетског дефицита од 121,9 млрд динара, али је делимично промењена структура очекиваних прихода и планираних расхода. Буџетски приходи и буџетски расходи су повећани у односу на првобитни Предлог закона о буџету за 9,3 милијарде динара – због чега је дефицит Републике и после ових промена остао непромењен (121,9 млрд динара). Фискални савет задржава своју оцену да ће буџетски дефицит вероватно бити за око 25 милијарди динара већи од планираног, само што сада сматрамо да ће приходи подбацити за око 6 млрд динара, а расходи за око 19 млрд већи од планираних (раније смо сматрали да ће јаз од 25 милијарди динара првенствено настати као последица већих од планираних буџетских расхода, док смо за приходе очекивали да ће се приближно остварити).

На страни прихода, најновијим амандманима Влада је урачунала повећање инфлације током ове јесени и због тога повећала пореске приходе, пре свега од ПДВ-а (за око 5 млрд динара). Ово убрзање инфлације Фискални савет је уочио и укључио у своју оцену буџета. Последње процене прихода од ПДВ-а у буџету су дакле приближно у складу са проценама Фискалног савета (Табела 1). Влада је такође смањила непореске приходе за 9 млрд динара, услед слабије профитабилности јавних предузећа (Телеком Србија) што ће проузроковати мање приходе од дивиденди. Фискални савет је на овај ризик такође указао у свом извештају и ову промену такође сматрамо оправданом. На крају, Влада је усвојила и једну методолошку измену – рефакција акцизе за пољопривреду се до сада књижила у нето износу, а сада се књижи у бруто износу – што значи да су приходи од акциза повећани за 8 млрд очекиване рефакције акциза следеће године, и еквивалентно, одговарајући расходи министарства пољопривреде су такође повећани за 8 млрд динара.

Узимајући све наведено у обзир, Фискални савет оцењује да ће приходи бити за око 6 млрд динара мањи од предвиђених амандманима на Предлог закона о буџету. Наиме Фискални савет је у свом првобитном извештају оценио да ће се планирани порески приходи приближно остварити, али не зато што смо се у потпуности слагали са проценама Владе. Сматрали смо заправо да ће поједини приходи подбацити (порез на добит), али да ће због веће инфлације неки други приходи бити већи, што ће у укупном збиру резултовати планираним приходима. Сада су уважени аргументи да ће поједини приходи порасти због инфлације, али порез на добит је и даље оптимистично планиран – због чега очекујемо да ће порески приходи бити мањи од плана за око 6 млрд динара.

Амандманима Предлога закона о буџету нису значајније промењени расходи буџета Републике, премда примећујемо да су нешто реалније планирани него у првобитном предлогу буџета. Уз повећање субвенција у пољопривреди за преко 8 млрд динара (које је заправо методолошке природе), повећана су издвајања за социјална давања и субвенције, док су нешто смањена издвајања за нето буџетске позајмице. Сматрамо да су ово промене у добром смеру, али да још увек нису довољне да у потпуности

надоместе јаз који ће настати због, чини нам се, одређеног потцењивања стварне вредности буџетских расхода у наредној години.

Фискални савет стога оцењује да ће расходи буџета у 2013. вероватно бити око 19 млрд динара већи од плана. У односу на нашу претходну оцену (пре амандмана) нешто смо смањили разлику у поређењу са планом Владе, јер су амандманима буџета отклоњени неки уочени мањи пропусти у планирању буџетских расхода. Тако је предложено повећање субвенција за кредите за ликвидност за милијарду динара и социјална давања за додатну милијарду, јер су предвиђена средства била мања од уговорених обавеза и законских права – о чему је Фискални савет и писао у свом извештају. Сматрамо међутим да чак и са овим повећањима нису у потпуности предвиђена сва неопходна средства за ове намене. Такође, Влада је одустала од намере да субвенционише бродоградњу у наредној години са око милијарду динара – што такође сматрамо оправданим. Нешто мања издвајања за набавку робе и услуга у 2012. години су смањила наша очекивања расхода за ове намене у 2013. години, па смо се и код ове ставке приближили плану Владе. У Табели 1 су приказане процене појединачних прихода и расхода буџета Републике из којих се виде све промене у структури и висини јавних прихода и расхода у првобитном Предлогу закона о буџету и последњим амандманима Владе, као и процене Фискалног савета.

Табела 1: Приходи и расходи Буџета Републике

	Буџет - иницијални предлог		Буџет са амандманима	
	Министарство финансија и привреде	Фискални савет	Министарство финансија и привреде	Фискални савет
УКУПНИ ПРИХОДИ	956,4	954,2	965,7	959,1
Порез на доходак грађана	53,5	55	55,1	55
Порез на добит предузећа	70,4	66	70,4	66
Порез на додату вредност	429	432	434,3	433
Акцизе	224,8	225	233,3	233,5
Царине	33,1	34	35,6	35
Остали порески приходи	8	8	8,4	8
Непорески приходи	136,4	133	127,4	127,4
Донације и капитални приходи	1,2	1,2	1,2	1,2
УКУПНИ РАСХОДИ	1078,3	1100,3	1087,6	1105,7
Текући расходи	1021,1	1043,1	1031,2	1049,4
Расходи за запослене	266,2	266,2	266,2	266,2
Куповина робе и услуга	87,9	93,9	87,9	91,9
Отплата камата	90,1	95,1	90,1	95,1
Субвенције	82,2	89,7	91,5	98,0
Трансфери осталим нивоима власти	75,5	75,5	75,5	75,5
Остале дотације и трансфери	2,9	2,9	2,9	2,9
Трансфери организацијама за обавезно социјално осигурање	302,9	302,9	302,9	302,9
Социјална заштита из буџета	100,9	102,4	101,9	102,4
Остали текући расходи	12,5	14,5	12,5	14,5
Капитални расходи	46,9	46,9	46,9	46,9
Издаци за набавку финансијске имовине	10,4	10,4	9,4	9,4
БУЏЕТСКИ ДЕФИЦИТ	121,9	146,1	121,9	146,6

Извор: Министарство финансија и привреде, Фискални савет